

Informe sobre el proyecto de acción humanitaria:

“Respuesta a las necesidades humanitarias de abrigo de la población más vulnerable (población adulta mayor y mujeres gestantes) afectada por heladas y frío en la región de Ayacucho (Perú)”

**FONDO DE POBLACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS EN EL PERÚ
(UNFPA - PERÚ)**



Lima (Perú), 12 de septiembre de 2009

Justificación del proyecto (Declaratorias del Estado de Emergencia Nacional por bajas temperaturas):

El 5 de junio de 2009 se publicó en el Diario Oficial "El Peruano" el "Decreto Supremo que declara el Estado de Emergencia (hasta el 5 de agosto de 2009) en diversas provincias (130) de los departamentos de Amazonas, Ancash, Apurímac, Arequipa, Ayacucho, Cajamarca, Cusco, Huancavelica, Huánuco, Junín, La Libertad, Lambayeque, Lima, Loreto, Madre de Dios, Moquegua, Pasco, Piura, Puno, Tacna y Ucayali, afectadas por las bajas temperaturas" (*Decreto Supremo -D.S.- de la Presidencia del Consejo de Ministros N° 036-2009-PCM*).

El alcance de lo dispuesto en dicho Decreto Supremo fue ampliado el 9 de julio de 2009 mediante un nuevo *Decreto Supremo, N° 042-2009-PCM*, que extendía la Declaratoria de Emergencia a trece provincias más de los departamentos de Ancash, La Libertad, Loreto y Moquegua, ampliando asimismo la finalidad prevista, y las acciones a ejecutar en el marco de la emergencia.

Finalmente, el 5 de agosto de 2009 se publicó el *Decreto Supremo N° 52-2009-PCM*, por el que se prorrogaba por el término de sesenta (60) días naturales, a partir del 06 de agosto de 2009, el Estado de Emergencia en las provincias señaladas en los dos Decretos Supremos anteriores.

Descripción general de la situación de emergencia:

Las **heladas** o las **épocas de intenso frío** que sufre la Sierra peruana entre los meses de mayo y septiembre, así como los contrastes de temperatura entre las horas diurnas (en las que brilla el sol, calentando el ambiente) y las nocturnas (en las que las temperaturas pueden caer hasta los -20° C.), son un desencadenante de potenciales situaciones de emergencia humanitaria para la población afectada por las mismas.

En el año **2008** fallecieron en todo el Perú como consecuencia directa del frío y de las enfermedades asociadas al mismo aproximadamente 300 personas. La causa principal de estos fallecimientos fue la neumonía, Infección Respiratoria Aguda (IRA) que se desarrolla más fácilmente en pacientes inmunodeprimidos (pacientes que padecen una fuerte disminución de su respuesta inmunitaria).

En relación al año **2009**, el INDECI reporta el 28 de agosto un consolidado de evaluaciones de daños como consecuencia de las bajas temperaturas en el que se señala que hay aproximadamente 100,000 personas afectadas en su vida y su salud, 30 hectáreas de cultivos destruidas, 66 hectáreas de cultivos afectadas y 142

viviendas afectadas en 40 provincias de 11 regiones (Apurímac, Arequipa, Ayacucho, Cajamarca, Cusco, Huancavelica, Lambayeque, Lima, Moquegua, Pasco y Puno).

Si al frío extremo de estos meses le añadimos unas condiciones permanentes de vida caracterizadas por unos elevados índices de malnutrición y desnutrición, el hecho de que la agricultura y la ganadería (sectores especialmente sensibles a las bajas temperaturas) son los principales (y en muchas ocasiones los únicos) medios de subsistencia para la población, la ausencia o escasez de recursos económicos con los que proporcionarse un abrigo adecuado, el hecho de que muchas viviendas no se encuentran suficientemente bien acondicionadas para hacer frente al frío, la lejanía de los puestos de salud, y la escasa o ninguna información sobre medidas preventivas para protegerse frente a las Infecciones Respiratorias Agudas, nos encontramos ante una situación de muy alta vulnerabilidad que afecta a la mayor parte de la población de la zona.

CONDICIONES GENERALES DE VIDA EN LAS ZONAS RURALES DE LA REGIÓN DE AYACUCHO QUE INCIDEN DIRECTAMENTE EN LA VULNERABILIDAD DE LAS POBLACIONES
Desnutrición y malnutrición
Agricultura y ganadería como principales (y en muchas ocasiones únicos) medios de subsistencia
Falta de ropa de abrigo adecuada
Viviendas no acondicionadas para el frío intenso
Larga distancia entre los hogares y los centros de salud
Falta de información sobre medidas preventivas de Infecciones Respiratorias Agudas (IRAs)

Si bien las heladas y el frío afectan a todos los grupos de población, no cabe duda de que es la **población adulta mayor** (mujeres y varones mayores de 60 años), y los **niños y niñas menores de 5 años**, los/las que más probabilidades tienen de verse gravemente afectados en su salud y en su vida como consecuencia de las bajas temperaturas.

En cuanto a las **mujeres gestantes**, también son grupo de máxima vulnerabilidad, puesto que normalmente sus defensas inmunológicas están debilitadas, y por su condición de gestantes pueden tener restricciones para tomar algunos medicamentos. A esto se añade que en muchas ocasiones de ellas dependen familias enteras, especialmente niños y niñas, así como población adulta mayor.

Por último se ha de señalar que, en este año 2009, a una situación de emergencia que podríamos denominar crónica (puesto que, con mayor o menor rigor, todos los años se dan situaciones de intenso frío en la zona), se añade la amenaza de la **Influenza AH1N1** (declarada oficialmente **pandemia global** por la Organización Mundial de la Salud –OMS-), que si bien hasta el momento no se ha expandido en las zonas alto andinas con tanta virulencia como en el resto del Perú, si llegara a afectar a las poblaciones de la Sierra probablemente tendría unas consecuencias gravísimas sobre la población. Dichas consecuencias estarían directamente relacionadas, además de con las circunstancias mencionadas en el cuadro “Condiciones generales de vida en las zonas rurales de la región de Ayacucho que inciden directamente en la vulnerabilidad de las poblaciones”, con el desconocimiento que existe entre la población sobre este nuevo tipo de gripe, sobre cómo estar prevenidos contra ella, la falta de vacunas contra la misma, y también, en la mayoría de los casos, la imposibilidad de acceder a su tratamiento (*Tamiflu*).

El Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) en la emergencia:

El presente proyecto de ayuda humanitaria ha sido la respuesta del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) en el Perú a la situación de emergencia descrita en el D.S. N° 036-2009-PCM: “Las zonas alto andinas de los departamentos de Amazonas, Ancash, Apurímac, Arequipa, Ayacucho, Cajamarca, Cusco, Huancavelica, Huánuco, Junín, La Libertad, Lambayeque, Lima, Moquegua, Pasco, Piura, Puno y Tacna vienen siendo gravemente afectadas por bajas temperaturas que producen fenómenos meteorológicos como heladas y granizadas, entre otros; afectando directamente a la población humana asentada en las mencionadas zonas alto andinas, especialmente aquellas situadas por encima de los 3,500 m.s.n.m.”.

El *Programa País 2006 – 2011 UNFPA - Perú* señala que el Fondo de Población de las Naciones Unidas “contribuirá al proceso de descentralización mediante el fortalecimiento de la capacidad nacional para establecer funciones nacionales, regionales y locales en materia de salud reproductiva, género y población y desarrollo”. Es por este motivo que el presente proyecto ha buscado en todo momento ser un **refuerzo de las capacidades regionales** (Gobierno Regional de Ayacucho), **nacionales** (principalmente, INDECI¹, MINSA² y MIMDES³) y **locales** para dar cumplimiento a lo recogido en el *Decreto Supremo N° 036 de declaración de emergencia*: “La magnitud de la situación descrita demanda la adopción de medidas

¹ Instituto Nacional de Defensa Civil (INDECI)

² Ministerio de Salud (MINSA)

³ Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social (MIMDES)

inmediatas que permitan al Instituto Nacional de Defensa Civil –INDECI-, a los sectores comprometidos, a los Gobiernos Regionales y a los Gobiernos Locales involucrados ejecutar las acciones inmediatas destinadas a la reducción y minimización de los riesgos existentes en las zonas afectadas”.

En cuanto a la región seleccionada para la ejecución de este proyecto, se ha de señalar que el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) viene trabajando desde el año 2006 en **Ayacucho** (que ocupa, entre las 24 regiones que conforman el Perú, el tercer lugar en el Censo Nacional de Pobreza 2007, elaborado por el Instituto Nacional de Estadística –INEI- del Perú). Por estos dos motivos (experiencia de trabajo del UNFPA en la zona, y necesidades estructurales de la región), y porque todas las provincias (11) de la región de Ayacucho están recogidas en la “relación de provincias afectadas por las bajas temperaturas, declaradas en Estado de Emergencia” (*D.S. N° 36-2009-PCM*), se decidió concentrar nuestros esfuerzos en esta zona, aprovechando para la prestación de la ayuda de emergencia los contactos, conocimientos y relaciones ya establecidos a lo largo de varios años de trabajo conjunto con las autoridades regionales, provinciales y distritales.

En este sentido, se mantuvieron las siguientes **reuniones** en la **región de Ayacucho**, con el objetivo de alcanzar la máxima coordinación y consenso en la ejecución del proyecto:

- **14 - 15 de mayo de 2009:**
 - Instituciones públicas:
 - Dirección Regional de Salud (DIRESA).
 - Dirección Regional de Educación (DREA).
 - Instituto de la Mujer Ayacuchana (IRMA).
 - Municipalidad Provincial de Vilcashuaman.
 - Instituciones privadas:
 - Federación Departamental de Clubes de Madres de Ayacucho (FEDECMA).
 - Población de Quollpapampa (provincia de Vilcashuaman) y de Vilcashuaman.

- Organismos Internacionales y Agencias de cooperación:
 - Fondo de Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF).
 - Programa Mundial de Alimentos (PMA).
 - Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID).
- **17 – 19 de junio de 2009:**
 - Instituciones públicas:
 - Presidencia del Gobierno Regional de Ayacucho (Ingeniero Ernesto Molina Chávez, Presidente).
 - Gerencia de Desarrollo Social de la Región de Ayacucho.
 - Subgerencia de Defensa Civil del Gobierno Regional de Ayacucho.
 - Dirección Regional de Transportes y Comunicaciones de la Región de Ayacucho.
 - Organismos Internacionales y Agencias de cooperación:
 - Fondo de Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF).
 - Programa Mundial de Alimentos (PMA).
 - Fondo de Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO).

Asimismo, desde el inicio de la formulación del proyecto se ha mantenido **comunicación** constante con el **INDECI** y el **MINSA** (a través de su Oficina de Defensa Nacional), para que estuvieran al tanto de las acciones que se llevarían a cabo en el marco de la prestación de la ayuda de emergencia.

Periodo de implementación del proyecto:

Junio – agosto 2009.

Población beneficiaria:

Población adulta mayor (mayores de 60 años), y mujeres gestantes de las zonas rurales de la región de Ayacucho ubicadas a 3,500 metros, o altura superior, afectadas por heladas y/o frío extremo.

Por **grupos de población**, la ayuda se ha distribuido de la siguiente forma:

- **Población adulta mayor:**

Según los datos del XI Censo Nacional de Población, llevado a cabo en el año 2007, la población mayor de 60 años en la región de Ayacucho se distribuye, según su sexo, en 24,744 mujeres y 19,302 varones.

El número de **mujeres mayores de 60 años** que han recibido un kit de abrigo asciende a **2,000** (aproximadamente el 8 % del total de las mujeres mayores de 60 años en toda la región).

El número de **varones mayores de 60 años** que han recibido un kit de abrigo asciende a **1,550** (aproximadamente el 8 % del total de los varones mayores de 60 años en toda la región).

- **Mujeres gestantes:**

Según los datos de Población Estimada 2009 elaborados por el Ministerio de Salud (MINSA), el número de mujeres en edad fértil en la región asciende a 171,438, de las cuales se estima que 19,472 estarán en periodo de gestación a lo largo de todo un año. Por lo tanto, la población de mujeres gestantes para los cuatro meses de ejecución del proyecto ascendería aproximadamente a 6,500.

El número de mujeres gestantes que han recibido un kit de abrigo asciende a **520** (aproximadamente el 8 % del total de las mujeres gestantes en toda la región).

Geográficamente, los kits de abrigo provistos por UNFPA se han repartido a población altoandina de las provincias ayacuchanas de **Víctor Fajardo, Sucre, Paucar del Sara Sara, Vilcashuaman y Huamanga**⁴. Esta selección geográfica se llevó a cabo en coordinación con la Subgerencia de Defensa Civil de Ayacucho en base a criterios de necesidades de abrigo todavía no cubiertas, distribución conjunta de la ayuda con el Gobierno Regional, además de los criterios recogidos en el *D.S. N° 36-*

⁴ Vid. Anexo I "Mapa político del Perú" y Anexo II "Mapa político de la Región de Ayacucho".

2009-PCM ("población humana asentada en las... zonas altoandinas, especialmente aquellas situadas por encima de los 3.500 m.s.n.m.).

Descripción del proyecto:

- **Objetivo general:** Mitigar las graves consecuencias que sobre la salud y la vida de la población adulta mayor (mujeres y varones) y de las mujeres gestantes tiene la temporada de heladas y frío en las zonas rurales alto andinas de la región de Ayacucho.

- **Objetivos específicos:**

1. Proporcionar a la población adulta mayor (mujeres y varones) y a las mujeres gestantes de las áreas alto andinas de la región de Ayacucho afectadas por el frío y las heladas prendas básicas de abrigo adaptadas a las costumbres y necesidades culturales de la zona (*"Dignity Kits"*).
2. Informar y concientizar a la población sobre medidas necesarias a adoptar de cara a la prevención de la neumonía y otras Infecciones Respiratorias Agudas (IRAs).

- **Actividades:**

1.1. *Diseño de los kits de abrigo ("Dignity Kits") destinados a población adulta mayor y a mujeres gestantes.*

Tras la información recabada en las distintas reuniones mantenidas en la ciudad de Ayacucho, así como en la visita de campo a la comunidad de Qollpapampa (provincia de Vicashuamán), se identificaron como más necesitadas por los distintos grupos de población a los que se atendió las siguientes prendas:

POBLACIÓN ADULTA MAYOR	
MUJERES	VARONES
Pañolón ⁵ (con imperdible)	Pantalón de lana
Fustán ⁶	Polo de manga larga
Pantalón de lana	Chullo
Medias	Medias
Guantes	Guantes

MUJERES GESTANTES
Pañolón ⁷ (con imperdible)
Fustán ⁸
Pantalón de lana
Medias
Guantes

1.2. *Compra y preparación de los kits de abrigo (“Dignity Kits”) para población adulta mayor y mujeres gestantes.*

Si bien el proyecto original contemplaba la compra preferente de las distintas prendas de abrigo en la misma región de Ayacucho, la no disponibilidad en la zona de “stock” suficiente que permitiera la entrega rápida de la ayuda a la población necesitada hizo necesario contemplar otras alternativas de adquisición de la ropa de abrigo.

De esta forma, excepto los pañolones (que se adquirieron en Huancayo), todas las prendas y materiales de los kits de abrigo se compraron en la ciudad de

⁵ El **pañolón** es una de las principales prendas de abrigo usadas por las mujeres altoandinas. Es una frazada o manta de distintos colores según la región en la que nos encontremos (los colores más usados por las mujeres ayacuchanas son el verde y el guinda), de 1.50 metros de ancho x 1.80 metros de largo, con flecos en sus cuatro lados, que se lleva doblado sobre los hombros, sujeto por delante con un imperdible.

⁶ El **fustán** (los más usados por las mujeres de las zonas altoandinas de la región de Ayacucho son los de lucre y los de balletilla, en referencia al tipo de tejido utilizado para confeccionarlo) es una falda o pollera de abrigo que visten las mujeres ayacuchanas debajo de la falda que queda a la vista.

⁷ Ídem Nota al Pie 4.

⁸ Ídem Nota al Pie 5.

Lima. Sin embargo sí se ha de señalar que para la elección de las prendas se puso especial atención en que el diseño, tejidos y colores usados fueran los que habitualmente utiliza la población de la región ayacuchana altoandina.

1.3. Distribución de los kits de abrigo (“Dignity Kits”) para población adulta mayor y mujeres gestantes.

Dicha distribución se hizo en estrecha coordinación con las autoridades regionales responsables de la prestación de la ayuda (principalmente, la Presidencia del Gobierno Regional de Ayacucho y la Subgerencia Regional de Defensa Civil).

De esta forma, la ayuda prestada por el UNFPA complementó el plan de respuesta humanitaria por frío diseñado, gestionado y ejecutado por la Subgerencia Regional de Defensa Civil de Ayacucho, dando cumplimiento de esta forma a lo recogido en los ya mencionados *Programa País 2006 – 2011 UNFPA – Perú y Decreto Supremo N° 36 – PCM de declaración de emergencia*⁹.

2.1. Diseño de un folleto explicativo sobre reconocimiento, medidas preventivas y cómo actuar ante posibles enfermedades relacionadas con el frío (neumonía e Infecciones Respiratorias Agudas –IRAs-), dirigido a mujeres gestantes y a población adulta mayor¹⁰.

Todos los kits de abrigo entregados incluían uno de estos folletos. El mensaje y diseño del mismo se trabajó en estrecha colaboración con el Área de Comunicación Social del Ministerio de Salud (MINSa), con el visto bueno del Gobierno Regional de Ayacucho.

Además de los folletos incluidos en los kits, el UNFPA, a petición del MIMSa, financió la impresión de 5,000 ejemplares adicionales con el objeto de que el Ministerio de Salud pudiera distribuirlos en el marco de su campaña “Abrígalos con amor; ¡evita la neumonía!”, que se llevó a cabo en distintas regiones del país.

⁹ Vid. el apartado “El Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) en la emergencia”, en la página 4 de este mismo Informe.

¹⁰ Vid. Anexo III (Folleto para gestantes y adultos mayores “Abrígalos con amor, ¡evita la neumonía!”, incluido en todos los kits de abrigo UNFPA distribuidos) y Anexo IV (Folleto para gestantes y adultos mayores “Abrígalos con amor, ¡evita la neumonía!”, para difusión nacional a través del MINSa).

2.2. *Diseño de un folleto explicativo sobre reconocimiento, medidas preventivas y cómo actuar ante la Influenza AH1N1, dirigido exclusivamente a mujeres gestantes*¹¹.

El mensaje y diseño del mismo se trabajó en estrecha colaboración con el Área de Comunicación Social del Ministerio de Salud (MINSa).

Se ha financió la impresión de 5,000 folletos con el objetivo de que el Ministerio de Salud pudiera distribuirlos en el marco de su campaña "Perú unido contra la Influenza; la salud está en tus manos", que se llevó a cabo en distintas regiones del país.

2.3. *Diseño de un folleto explicativo sobre reconocimiento, medidas preventivas y cómo actuar ante la Influenza AH1N1, dirigido de forma conjunta a mujeres gestantes y a población adulta mayor*¹².

El mensaje y diseño del mismo se trabajó en estrecha colaboración con el Área de Comunicación Social del Ministerio de Salud (MINSa).

Se ha financió la impresión de 5,000 folletos con el objetivo de que el Ministerio de Salud pudiera distribuirlos en el marco de su campaña "Perú unido contra la Influenza; la salud está en tus manos", que se llevó a cabo en distintas regiones del país.

¹¹ Vid. Anexo V (Folleto para gestantes "Perú unido contra la Influenza; la salud está en tus manos", para difusión nacional a través del MINSa).

¹² Vid. Anexo VI (Folleto para gestantes y adultos mayores "Perú unido contra la Influenza; la salud está en tus manos", para difusión nacional a través del MINSa).

Presupuesto:

Fondos Humanitarian Response Unit (HRU) de UNFPA:	
CONCEPTO	IMPORTE (DÓLARES)
Prendas de abrigo de los kits de emergencia	43,910.33
Montaje de los kits de emergencia, almacenaje en Lima y adquisición de cajas para el transporte Lima - Ayacucho	1,600.59
Transporte kits de emergencia Lima - Ayacucho	3,828.53
Desplazamiento (Lima – Ayacucho – Lima) y viáticos (18 – 19 de junio de 2009) Esteban Caballero Carrizosa (Representante de UNFPA – Perú)	265.67
Desplazamiento (Lima – Ayacucho – Lima) y viáticos (17 -20 de junio de 2009) Beatriz García Beltrán (JPO – Oficial de Proyecto – Género y Respuesta Humanitaria)	394.88
TOTAL	50,000.00 US \$
Fondos UNFPA Perú:	
CONCEPTO	IMPORTE (DÓLARES)
Prendas de abrigo de los kits de emergencia	49,083.19
Bolsas para el embalaje de los kits de emergencia	2,728.48
Adquisición de cajas para el transporte Lima - Ayacucho	550.08
Transporte kits de emergencia Lima - Ayacucho	1,339.74
Impresión folletos prevención Infecciones Respiratorias Agudas (IRAs), neumonías e Influenza AH1N1	695.36
Desplazamiento (Lima – Ayacucho – Lima) y viáticos (18 – 19 de junio de 2009) Esteban Caballero Carrizosa (Representante de UNFPA – Perú)	132.06
Desplazamiento (Lima – Ayacucho – Lima) y viáticos (17 -20 de junio de 2009) Beatriz García Beltrán (JPO – Oficial de Proyecto – Género y Respuesta Humanitaria)	200.42
Gastos bancarios	6.95
TOTAL	54,736.28 US\$

Presupuesto total del proyecto: 104,736.28 US\$.

Presupuesto desglosado de la ropa de abrigo de los kits de emergencia (expresado en Nuevos Soles Peruanos¹³):

ROPA DE ABRIGO PARA MUJERES GESTANTES Y MUJERES ADULTAS MAYORES		
PRENDAS	COSTO UNITARIO (NUEVOS SOLES PERUANOS)	COSTO TOTAL 2,520 UNIDADES (NUEVOS SOLES PERUANOS)
Pañolón	35	88,200
Imperdible grande para el pañolón	0.29	730.80
Fustán de balletilla	35	88,200
Pantalón de lana	8	20,160
Medias	5.50	13,860
Guantes	2	5,040
Total	85.79	216,190.80

ROPA DE ABRIGO PARA VARONES ADULTOS MAYORES		
PRENDAS	COSTO UNITARIO (NUEVOS SOLES PERUANOS)	COSTO TOTAL 1,550 UNIDADES (NUEVOS SOLES PERUANOS)
Pantalón de lana	9.13	14,152
Polo de manga larga	15.99	24,786
Chullo	5.95	9,222.50
Medias	5.50	8,525
Guantes	2	3,100
Total	38.57	59,785.50

¹³ El tipo de cambio utilizado para convertir los Nuevos Soles Peruanos (PEN) a Dólares Americanos (US\$) ha sido el siguiente, según el mes en el que se haya efectuado el pago de los insumos y/o servicios:

- Junio 2009: 1 US\$ = 3.02 PEN.
- Julio 2009: 1 US\$ = 3.00 PEN.
- Agosto 2009: 1 US\$ = 3.01 PEN.

Conclusiones:

FORTALEZAS Y BUENAS PRÁCTICAS

- **Coincidencia entre la población efectivamente más necesitada y la población identificada por UNFPA como destinataria de la ayuda:**

La población adulta mayor (mujeres y varones) y las mujeres gestantes son, sin duda, junto con los niños/as menores de 5 años, los grupos de población más vulnerable ante una emergencia por frío y heladas.

Sin embargo, no se puede olvidar que toda la población de las zonas altoandinas se ve afectada en mayor o menor medida por la temporada de heladas y frío, por lo que aunque se priorice a la población más vulnerable, no puede dejar de atenderse al 100% de las comunidades. Así se hizo en el caso del presente proyecto, ya que aunque la aportación del UNFPA estaba focalizada en población adulta mayor y mujeres gestantes, se enmarcaba en una intervención integral del Gobierno Regional de Ayacucho, gracias a la cual la provisión de abrigo abarcó a toda la población de las comunidades donde se llevaron a cabo las distribuciones.

- **Excelente coordinación con las autoridades públicas responsables de la prestación de la ayuda (Gobierno Regional de Ayacucho y Ministerio de Salud):**

La coordinación con el Gobierno Regional de Ayacucho (a través de la propia Presidencia del Gobierno Regional, y a nivel operativo con la Subgerencia Regional de Defensa Civil) ha resultado crucial para el éxito de la prestación de la ayuda de emergencia llevada a cabo por UNFPA. Conjuntamente con ellos se han determinado las provincias y municipios a los que se iba a hacer llegar la ayuda, así como las fechas de entrega, y la logística de la distribución.

En cuanto al Ministerio de Salud (MINSA), se ha trabajado con su equipo de Comunicación Social para la preparación de los folletos de salud preventiva contra IRAs y neumonías, y contra la Influenza AH1N1, dirigidos a mujeres gestantes y a población adulta mayor. De estos folletos, se incluyó en cada kit de abrigo un ejemplar del correspondiente a prevención de IRAs y neumonías, y se imprimieron copias adicionales de todos para que el MINSA los pudiera utilizar en sus campañas nacionales "Abrialos con amor; ¡evita la neumonía!" y "Perú unido contra la Influenza; la salud está en tus manos".

- **Adecuación de las prendas de abrigo entregadas a las necesidades y costumbres de la población destinataria:**

Se ha cuidado tanto el tipo de ropa de abrigo que se entregaba, como el diseño de la misma, colores, tejidos, etc., de tal manera que todas las prendas donadas son las que se utilizan en las zonas altoandinas de la región de Ayacucho.

- **UNFPA como referente en Perú en la prestación de ayuda de emergencia por frío en los ámbitos “protección general de la población” y “prevención de enfermedades respiratorias”.**

Tras la formulación, presentación y puesta en marcha del presente proyecto, han sido varias las instituciones públicas y privadas que se han puesto en contacto con el Fondo de Población de las Naciones Unidas, interesándose por los detalles y buenas prácticas del mismo. Entre dichas instituciones cabe mencionar la Oficina de Defensa Nacional del MINSA, el Instituto Nacional de Defensa Civil (INDECI), Médicos Sin Fronteras-España, etc.

LECCIONES APRENDIDAS

- **Imposibilidad de adquirir las prendas de abrigo en la misma región de Ayacucho.**

No se encontró suficiente “stock” ni proveedores con la capacidad de producción requerida para poder efectuar adquisiciones locales.

- **Dificultades geográficas de acceso a las zonas altoandinas más remotas (y por lo tanto, más necesitadas) de la región.**

- **Importancia de aprovechar la oportunidad de la distribución de los kits de abrigo para sensibilizar a la población sobre la necesidad de prevenir y detectar de manera temprana las IRAs y neumonías, así como posibles casos de Influenza AH1N1 (enfoque de salud preventiva).**

Los mensajes de salud preventiva transmitidos en quechua en el momento de la distribución de los kits hubieran sido probablemente la forma más efectiva de concienciar a la población sobre la importancia de prevenir y de reconocer con rapidez los síntomas de las IRAs, las neumonías y la Influenza.

- **Imposibilidad de acceder a un mayor número de población necesitada por falta de presupuesto.**

Algunas de las actividades adicionales que se podrían haber llevado a cabo si se hubiera dispuesto de un presupuesto mayor serían la preparación y difusión de cuñas radiales en quechua para la prevención, identificación y tratamiento de neumonías, IRAs y Influenza AH1N1, la entrega de calefactores para salas de parto de establecimientos de salud de la región, así como la preparación de un mayor número de kits de abrigo.

Anexo I:

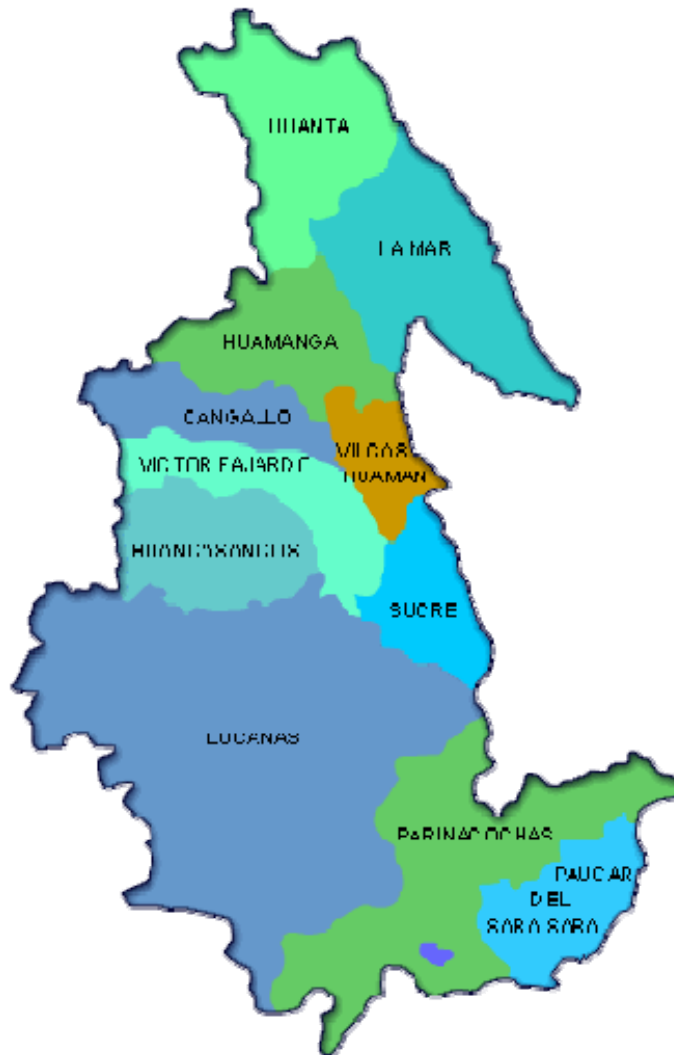
Mapa político del Perú



Región de Ayacucho

Anexo II:

Mapa político de la región de Ayacucho



Anexo III:

Folleto para gestantes y adultos mayores "Abrígalos con amor, ¡evita la neumonía!", incluido en todos los kits de abrigo UNFPA distribuidos



Recomendaciones específicas para gestantes y adultos mayores

Para mujeres gestantes:
Las complicaciones maternas como la deshidratación, neumonía y otros síntomas afectarán también la salud del bebé.

Para adultos mayores:
Es importante vacunarse contra la influenza estacional cada año antes que comience la temporada de frío, para evitar las infecciones respiratorias.

El Ministerio de Salud, el Gobierno Regional de Ayacucho y el Fondo de Población de las Naciones Unidas están trabajando juntos entregando ropa de abrigo de manera gratuita a la población más afectada por el frío.

Abrígalos con amor ¡Evita la NEUMONÍA!
www.minsa.gob.pe

Para prevenir la NEUMONÍA en las gestantes y adultos mayores es importante seguir los consejos del médico del establecimiento de salud.

¿Cómo reconocer las infecciones respiratorias en gestantes y adultos mayores?

Los síntomas son:

- Fiebre**
- Dolor de cabeza**
- Malestar general**
- Estornudos**
- Nariz tupidada y tos**

Recomendaciones generales para protegerse de las infecciones respiratorias

Es muy importante seguir las recomendaciones del médico, como:

- Abrigarse bien**
- Comer alimentos sanos**
- Lavarse bien las manos**
- Evitar el humo**
- Beber líquidos**
- Ir al médico**

No tomar medicamentos que no hayan sido recetados por el médico.

Anexo IV:

Folleto para gestantes y adultos mayores "Abrígalos con amor, ¡evita la neumonía!", para difusión nacional a través del MINSA



Recomendaciones específicas para gestantes y adultos mayores

Para mujeres gestantes:
Las complicaciones como la deshidratación, neumonía y otros síntomas, afectarán también la salud del bebé.

Para adultos mayores:
Es importante vacunarse contra la influenza estacional cada año antes que comience la temporada de frío, para evitar las infecciones respiratorias.

Abrígalos con amor ¡Evita la NEUMONÍA!
www.minsa.gob.pe

Para prevenir la NEUMONÍA en las gestantes y adultos mayores, es importante seguir los consejos del médico del establecimiento de salud.

¿Cómo reconocer las infecciones respiratorias en gestantes y adultos mayores?

Los síntomas son:

- Fiebre** (Illustration of a woman with a fever)
- Dolor de cabeza** (Illustration of a woman with a headache)
- Malestar general** (Illustration of a woman feeling unwell)
- Estornudos** (Illustration of a woman sneezing)
- Nariz tupidada y tos** (Illustration of an elderly man coughing)

Recomendaciones generales para protegerse de las infecciones respiratorias

Es muy importante seguir las recomendaciones del médico, como:

- Abrigarse bien** (Illustration of a man wearing a hat and scarf)
- Comer alimentos sanos** (Illustration of a man eating healthy food)
- Lavarse bien las manos** (Illustration of a woman washing her hands)
- Evitar el humo** (Illustration of a man avoiding smoke)
- Beber líquidos** (Illustration of a woman drinking water)
- Ir al médico** (Illustration of a woman at a health center)

No tomar medicamentos que no hayan sido recetados por el médico.

Anexo V:

Folleto para gestantes "Perú unido contra la Influenza; la salud está en tus manos", para difusión nacional a través del MINSA

Recomendaciones específicas para gestantes

Las complicaciones como la deshidratación y la neumonía afectarán también la salud del bebé.



**RECUERDA:
CUIDA TU SALUD Y CUIDARÁS A TU BEBÉ.**

Llama gratis a **INFOSALUD 0800-10828**



PERÚ UNIDO CONTRA LA INFLUENZA
La Salud está en tus manos

ATENCIÓN PRENATAL



**Durante el embarazo:
Acudir al establecimiento de salud más cercano al primer síntoma de resfrío.**

Llama gratis a **INFOSALUD 0800-10828**

¿Cómo reconocer la influenza AH1N1 en gestantes?

Los síntomas son:

Fiebre superior a 38° C	Dolor de cabeza	Dolor de garganta
Dolores musculares y articulares	Tos y Estornudos	Congestión nasal (mocos)
Decaimiento y falta de apetito	Respiración rápida o dificultosa	Vómitos y/o diarreas

Recomendaciones a gestantes para protegerse de la influenza AH1N1

Es muy importante seguir las recomendaciones del médico, como:

Abrigarse bien	Cubrirse la boca y nariz al estornudar	Arrojar pañuelos usados al basurero
No compartir alimentos, vasos ni cubiertos	Lavarse siempre las manos	Comer alimentos sanos
Beber líquidos calientes o tibios	Evitar el humo y ventilar la habitación	Asistir a la atención prenatal

No tomar medicamentos que no hayan sido recetados por el médico.

Anexo VI:

Folleto para gestantes y adulto mayor "Perú unido contra la Influenza; la salud está en tus manos", para difusión nacional a través del MINSA



Recomendaciones específicas para gestantes y adultos mayores

Para mujeres gestantes:
Las complicaciones maternas como la deshidratación, neumonía y otros síntomas afectarán también la salud del bebé.

Para adultos mayores:
Es importante vacunarse contra la influenza estacional cada año antes que comience la temporada de frío, para evitar las infecciones respiratorias.

Consulta gratis a INFOSALUD 0800-10828

PERÚ Ministerio de Salud

PERÚ UNIDO CONTRA LA INFLUENZA
La Salud está en tus manos

Para prevenir la INFLUENZA AH1N1 en las gestantes y adultos mayores es importante seguir los consejos del médico del establecimiento de salud.

www.minsa.gob.pe

EL PERÚ AVANZA



¿Cómo reconocer la influenza AH1N1 en gestantes y adultos mayores?

Los síntomas son:

- Fiebre superior a 38° C
- Dolor de cabeza
- Dolor de garganta
- Dolores musculares y articulares
- Tos y Estornudos
- Congestión nasal (mocos)
- Decaimiento y falta de apetito
- Respiración rápida o dificultosa
- Vómitos y diarreas

Recomendaciones a gestantes y adultos mayores para protegerse de la influenza AH1N1

Es muy importante seguir las recomendaciones del médico, como:

- Abrigarse bien
- Cubrirse la boca y nariz al estornudar
- Arrojar pañuelos usados al basurero
- No compartir alimentos, vasos ni cubiertos
- Lavarse siempre las manos
- Beber líquidos
- Comer alimentos sanos
- Evitar el humo y ventilar
- Ir al médico

No tomar medicamentos que no hayan sido recetados por el médico.